

Приложение к вкл. 5АГ 12 КС

ПРАВИТЕЛЬСТВО КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Форм № 12

Экз. № 1

ВХОДЯЩАЯ ТЕЛЕГРАММА № 153

Из Москвы Получена в 01 в 23 2019 г в 15 в час в 06 в мин.

ДЛЯ РЕВОЛЮЦИЙ

КН МОСКВЫ, СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ **НР 51**

КОМИТЕТА ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
И ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

РУКОВОДИТЕЛЯМ ВЫСШИХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НАПРАВЛЯЮ ВАМ ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В РАБОТЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ
РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ МКР, НАПРАВЛЕННЫХ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ
БЕЗОПАСНОСТИ ДЕТЕЙ В СЕТИ "ИНТЕРНЕТ".

ПРИЛОЖЕНИЕ: ПИСЬМО ОТ 01.03.2019 НР 66-02.50/ЛВ, НА 11 СТР.

НР 51А ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА УПРАВЛЕНИЯ
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И ДОКУМЕНТООБОРОТА
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КЛАДНОВА Т.В.
01.03.2019 Г.

ИСПОЛНИТЕЛЬ: ШАРАЕВ П.С.
ТЭЛ: (495) 986-64-65

Выпущена в 1 экз. в 12 в час в 23 в мин в 01 в 2019 г.

Экз. № 1 - В.В. Сидорова Экз. № 4 -
Экз. № 2 - Экз. № 5 -
Экз. № 3 - Экз. № 6 -



Администрация
Правительства
Кировской области
В.В. Сидорова
11.03.2019

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

г. Екатеринбург, д. М. Мухом. 18048

1 марта 2019 г.

№ 66-02.50/ЛВ

Руководителям высших исполнительных
органов государственной власти субъектов
Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

Временная комиссия Совета Федерации по развитию информационного общества совместно с МВД России, Минкомсвязи России, Минпросвещения России, Роскомнадзором, Миндравом России и Роспотребнадзором подготовила методические рекомендации по реализации мер, направленных на обеспечение безопасности детей в сети «Интернет» (далее – Рекомендации).

Рекомендации представляют собой перечень рекомендаций о различных мерах, механизмах и мероприятиях, которые рекомендуется реализовать организациям и физическим лицам для защиты своих несовершеннолетних пользователей.

Документ содержит рекомендации для семи категорий сайтов и сервисов: «Обмен информацией между пользователями», «Информационные сайты», «Поисковые системы», «Интернет-сервисы» и «Ресурсы, содержащие информацию, запрещенную для детей».

Рекомендации разработаны на основе положений:

1. Федерального закона от 29.12.2010 N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;
2. Концепции информационной безопасности детей;
3. Рекомендаций парламентских слушаний «Актуальные вопросы обеспечения безопасности и развития детей в информационном пространстве», прошедшие в Совете Федерации 17 апреля 2017 года;

"Институт развития образования
Кировской области"
Вх. № 339
11.03 2019 г.

Администрация
Правительства
Кировской области
В.В. Сидорова
11.03.2019

4. Принята Минкомсвязи России от 16.06.2014 N 161 "Об утверждении требований к административным и организационным мерам, техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию";

5. международной практикой работы государственных органов и саморегулируемых организаций.

Рекомендации прошли общественное обсуждение с участием представителей органов власти субъектов Российской Федерации, бизнес-сообщества, педагогических и родительских общественных организаций и заинтересованных пользователей сети Интернет на сайте Совета Федерации, которые поддержали данный документ.

С учетом вышеуказанного, направляю Вам итоговую версию методических рекомендаций для использования в деятельности заинтересованных исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и просю оказать содействие в информационном сопровождении реализации данных Рекомендаций, разместив их текст на сайте администрации субъекта Российской Федерации и распространя текст Рекомендаций в средствах массовой информации своего субъекта Федерации.

Контактное лицо: помощник члена Совета Федерации Л.Н. Боквой, разработчик методических рекомендаций Абрамов Сергей Алексеевич, тел.: 89992802030, e-mail: 2017@единиц@urok.ru.

Приложение на 9 л. в 1 экз.



Л.Н. БОКОВА

Методические рекомендации по реализации мер, направленных на обеспечение безопасности детей в сети Интернет

Методические рекомендации по реализации мер, направленных на обеспечение безопасности детей в сети Интернет, (далее – Рекомендации) разработаны на основе положений:

1. Федерального закона от 29.12.2010 N 434-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;
2. Концепции информационной безопасности детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2015 г. № 2471-р;
3. рекомендацией парламентских слушаний «Актуальные вопросы обеспечения безопасности и развития детей в информационном пространстве», прошедших в Совете Федерации 17 апреля 2017 года;
4. международной практикой деятельности государственных органов по обеспечению защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, и саморегулированию в сети Интернет.

Рекомендации направлены на расширение в Российской Федерации практики внедрения механизмов обеспечения информационной защиты несовершеннолетних пользователей организациями и физическими лицами, осуществившими деятельность в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – организации и физические лица), посредством разработки и администрирования Интернет-ресурсов, сервисов и других технических программных решений.

Рекомендации носят рекомендательный характер и содержат:

1. принципы организации защиты несовершеннолетних пользователей, рекомендованные к руководству в повседневной работе организаций и физических лиц;
2. меры по организации защиты несовершеннолетних пользователей в сети Интернет, включающие необходимые организационные мероприятия, перечень функций и страниц сайтов и сервисов для детей и родителей (законных представителей).

Принципы обеспечения реализации комплексных мер, направленных на обеспечение безопасности детей в сети Интернет

При реализации комплекса административных и организационных мер, направленных на обеспечение безопасности детей в сети Интернет, организации и физические лица рекомендуют учитывать международную практику обеспечения информационной безопасности детей:

1. Статьи 13, 17, 34 «Конвенции о правах ребенка Генеральной Ассамблеи ООН» обязывают государство-участников обеспечивать разработку надлежащих принципов защиты ребенка от информации и материалов, наносящих вред его благополучию, а также устанавливать необходимые ограничения прав своего ребенка, включая

- информацию, получать, передавать информацию и идеи любого рода». Статья 19 Конвенции закрепляет обязанность государств принимать все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительские меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке;
2. Статья 20 «Международного пакта о гражданских и политических правах» от 16 декабря 1966 г. предусматривает, что «законная пропаганда войны, а также всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющие собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должны быть запрещены законами»;
3. Пункт 5 Статьи 9 Палермского Протокола от 15 ноября 2000 года предусматривает наделение мерца на правомерно и оборот материалов, пропагандирующих преступление, связанных с торговлей людьми, включая пропаганду порнографии, заведомо преступным и иным коммерчески сексуальным услуг;
4. Статья 15 Мадридского закона «Об основных гарантиях прав ребенка в государстве» N 14-9, принятого парламентом испанского парламентского собрания Моникаментальной Ассамблеи государств-участников СНГ от 16 октября 1999 г., устанавливает основные гарантии защиты ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносимых вред его здоровью, нравственному и духовному развитию. Закон обязывает органы государственной власти принимать меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносимых вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе, от национальной, классовой, социальной ненависти, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопроизведения, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографии, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

Примечание:

Важно отметить, что Европейский суд по правам человека принял защиту нравственности в дискриминационном обороте детской порнографии свободы выражения мнений, в соответствии с частью 2 статьи 10 «Европейской конвенции по правам человека». Суд подтвердил, что государства вправе принимать законы, ограничивающие распространение информации и идей, имеющие на их основании как производный характер или как вклад в публичное обсуждение проблемы, в том числе устанавливать контроль и квалификацию информации и средств. При нарушении закона предусмотрено применение штрафных мер, конфискации и других санкций, вплоть до уголовного, когда это необходимо и

интересы защиты нравственности и безопасности конкретных лиц или групп лиц (иногда или детей), образования в особой форме, в связи с несовершеннолетием ребенка или системными нарушениями.

К принципам основы информационной безопасности детей на территории Российской Федерации можно отнести:

1. Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, регулирующей отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в том числе от такой информации, содержащейся в информационной продукции»;
2. Федеральный закон от 3 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», устанавливающий обязанность органов государственной власти Российской Федерации принимать меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносимых вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной ненависти, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, от информации порнографического характера, от информации, пропагандирующей антигуманные коммуналные отношения, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопроизведения, пропагандирующей насилие и жестокость, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

В соответствии с приказом Минкомсвязи России от 16.06.2014 N 161 «Об утверждении требований к административным и организационным мерам, техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию», требования к административным и организационным мерам, техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, применяются при обороте информационной продукции, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей, в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, в местах, доступных для детей, а также при предоставлении, в соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона № 436-ФЗ доступа к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», в местах, доступных для детей».

При этом, в целях обеспечения информационной безопасности детей, организационные и физические лица рекомендуются реализовывать комплекс административных и организационных мер, технических и программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Общие положения Методических рекомендаций о реализации мер, направленных на обеспечение безопасности детей в сети «Интернет»

Организациям и физическим лицам, осуществляющим деятельность в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», рекомендуется реализовать положения приказа Минюста России от 16.06.2014 № 161 «Об утверждении требований к административным и организационным мерам, техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию и устанавливающий перечень административных мер защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию:

1. Изменить нормативные правовые акты, выходящие из обеспечения защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, и связанных с ними ответственных работников;
2. Осуществлять внутренний контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, за соответствием применяемых административных и организационных мер защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, применяемых и мерам информационной безопасности детей, включая критерии определения информационной продукции (информации), распространение которой на территории Российской Федерации запрещено или ограничено, установленные действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации, в российских Верховного Суда Российской Федерации, а также обязательные нормы международного права, закрепленные в международных договорах Российской Федерации и рекомендациях международных организаций;
3. Обеспечивать оперативное рассмотрение жалоб или запросов органов власти, организаций и граждан Российской Федерации о нарушении законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, включая законодательно примененных административных и организационных мер защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, а также о наличии доступа детей к информации, запрещенной для распространения среди детей, и направление мотивированного ответа о результатах рассмотрения таких обращений, жалоб или претензий. В случае обращения со стороны органов власти, необходимо обеспечить предоставление информации и ответа в срок, указанные в соответствующем обращении, но не позднее одного месяца с момента получения обращения;
4. Способствовать выявлению правонарушений и преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних с использованием сети "Интернет", путем организации необходимых действий, указанных в механизме правоохранительных органов и органов прокуратуры;
5. Обеспечивать работу служб поддержки и исключение возможности трудоустройства в сфере службы кандидатов, которые могут не подходить для работы, связанной с

контактами с детьми лицами при занятиях педагогической деятельностью в соответствии со вступившим в законную силу приговором суда; выходящие или имеющие судимость, подвергавшиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности; выходящие или имеющие судимость за указанные также и особо тяжкие преступления; признанные недееспособными в установленном федеральным законодательством порядке;

6. Обеспечивать регулярный аудит системы мониторинга и фильтрации запрещенной для детей информации;
7. Оперативно удалять персональные данные детей, опубликованные на сайте либо странице с целью причинения вреда здоровью и (или) развитию ребенка или группы детей, чьи персональные данные были опубликованы, и направлять информацию о лицах, разместивших такую информацию для использования целей, и лицам, участвующим в реализации вышеуказанных целей, в правоохранительные органы с целью привлечения данных лиц к ответственности.

Важным аспектом реализации административных мер защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, является повышение информационной компетентности в сфере цифровой грамотности детей и их родителей (законных представителей). В связи с этим рекомендуется организациям и физическим лицам, осуществляющим деятельность в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», реализовывать комплексные меры:

1. Создавать и развивать на регулярной основе оперативную реальную и реализовывать другие просветительские меры, направленные на просвету информационно-информационной безопасности среди несовершеннолетних пользователей и их родителей (законных представителей);
2. Разместить информацию о контактах, включая интернет-сайты и телефоны, соответствующих некоммерческих организаций и органов власти, осуществляющих деятельность в сфере обеспечения информационной безопасности детей;
3. Осуществлять сотрудничество с органами власти, образовательными организациями и некоммерческими организациями в целях поощрения информационной культуры несовершеннолетних пользователей и их родителей (законных представителей) путем осуществления совместных просветительских проектов, создания образовательных ресурсов, разработки рекомендаций и материалов для обучения цифровой грамотности с сайтами или ресурсами и в иных целях.

Обмен информацией между пользователями

В данную категорию входят Интернет-ресурсы и технические программные решения, направленные на предоставление возможности детям и более пользователям в сети «Интернет» обмениваться информацией в любой форме, например, сообщениями, сообщениями, сообщениями электронной почты и другим, которым рекомендуется реализовать следующие меры:

1. Обеспечить наличием функций приватности, отключив в результате поиска внутри ресурса либо сервера и (или) внешнего поисковых систем следующую информацию из профилей зарегистрированных пользователей: фамилия и имя, фотографии (аватар) и дата рождения;
2. Обеспечить исключение из публичного доступа неограниченному кругу лиц персональных данных детей в виде геометок, номера телефона и информации об образовательном учреждении, в котором проходит обучение ребенка;
3. Включить в форму регистрации вопрос о возрасте пользователя и, в случае отмены пользователя о взаимодействии или совместности, предоставить возможность подключения родителей (законных представителей) для совместного управления контентом;
4. Предоставить пользователям настройкой предварительной модерации комментариев других пользователей перед публикацией в своем профиле;
5. Обеспечить наличием функций, позволяющей ограничить взаимодействие детей с контентом для детей информационным контентом и включить датой функции по умолчанию;
6. Разработать механизм родительского контроля, предоставляющий возможность родителям отключать список друзей ребенка, его местонахождение и его активность;
7. Отрывать доступ детей в возрасте до 12 лет до входа в социальную сеть, содержащую нежелательный контент для детей, и разработать механизм предупреждения о нежелательном контенте для остальных возрастных групп до 18 лет в соответствии с возрастной классификацией информации, предусмотренной Федеральным законом от 29 декабря 2010 г. N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;
8. Исключить для несовершеннолетних пользователей рекламу, ориентированную на вовлечение детей в противоправные действия и в противоправную деятельность, и рекламу агрессивного контента для детей;
9. Разработать функции, позволяющей авторам при публикации и распространении контента для более двух лиц разместить возрастно-ориентированную информацию для детей, и обеспечить невозможность просмотра данного материала несовершеннолетними пользователями;

10. Разработать экраны для физических лиц и юридических лиц об использовании сайта или сервиса в качестве канала распространения информации для более двух пользователей, объединенных в группы, группы, группы и другие формы распространения информации.

Информационные сайты

В данную категорию входят Интернет-ресурсы и технические программные решения, предоставляющие пользователям сети «Интернет» в одностороннем порядке информацию общественного, политического, либо другого характера, которая рекомендуется реализовать следующие меры:

1. Уменьшить язык информационной продукции и (или) текстовое предупреждение об ограничении ее распространения среди детей, соответствующим образом из категории информационной продукции, установленным частью 3 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2010 г. N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;
2. До просмотра мультимедиа (видео, фотографии, комментарии и другое видео), в котором может содержаться запрещенная для детей информация, разместить текстовый или графический язык информационной продукции для предупреждения о возможности просмотра данного контента детьми;
3. При наличии функций, позволяющих пользователям обсуждать и комментировать контент, равно с наличием сообщений должны быть предусмотрены функции жалобы и административного ресурса о нарушении законодательства в сфере информационной защиты детей.

Кроме этого, администрация информационного сайта рекомендуется обеспечивать контроль за распространением информации как на собственном сайте, так и на других сайтах, используемых администрацией информационного сайта.

Интернет-сервисы

В данную группу входят Интернет-ресурсы и технические программные решения, направленные на предоставление своим пользователям различных товаров и(или) услуг, например, интернет-магазины, приложения, игры и другие, которым рекомендуется реализовать следующие меры:

1. При продаже товаров и услуг, которые включают информационный контент, запрещенный для детей и отдельных возрастных категорий в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2010 г. N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», администрация интернет-сервиса должна запросить дополнительную информацию о покупателе (Ф.И.О.;

- адрес, телефон) и, в случае необходимости, количеством времени, затраченного на предоставление данной информации, включая время доставки товара или оказания услуги;
2. При предоставлении товаров и услуг, ориентированных на взрослых, подробная информация о них должна быть недоступна. Краткая информация должна содержать корректную информацию, позволяющую предупредить о недопустимости просмотра данного товара или услуги до момента осознания пользователя об ответственности за последствия просмотра подобной информации;
 3. Разработать методы родительского контроля, позволяющие родителям взаимодействовать с интернет-оформлением заказа, приобретением или товаром, запрашивать доступные ребенку категории товаров или услуг и ограничить возможность ребенка по умолчанию или индивидуально приобрести товары или услуги.

Поисковые системы

В данную группу входят Интернет-ресурсы и технические программные решения, направленные на организацию поиска по запросу пользователя информацией в сети Интернет и (или) информации в рамках Интернет-ресурса или технического программного решения, на котором организован поиск информации, например, поисковые системы, системы поиска для сайтов и другие, которым рекомендуются следующие меры:

1. Разработать механизмы предупреждения пользователей о законодательном для детей контенте, выходящем в результате поиска;
2. Разработать механизмы безопасности поиска, позволяющего для родителей (законных представителей) и позволяющего при желании ограничить доступ несовершеннолетних пользователей к информационному контенту;
3. Исключить из результатов поиска персональные данные детей в форме ссылок на ресурсы в социальных сетях;
4. Использовать средства контактной фильтрации для выявления запрещенной для детей информации.

Ресурсы, содержащие информацию, запрещенную для детей

В данную группу входят Интернет-ресурсы и технические программные решения, публикующие и распространяющие информационный контент, запрещенный для детей в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2010 г. N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и специальными законодательными актами Российской Федерации, которым рекомендуются следующие меры:

1. До взаимодействия с информацией, публичной административной интернет-сервиса и запрещенной для детей в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2010 г. N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию

и специальным законодательными актами Российской Федерации, пользователи должны пройти регистрацию, указать Ф.И.О., номер телефона и адрес. Дальнейший доступ к информации должен быть разрешен только для совершеннолетних граждан, и, в случае необходимости, пользователям сверенноличного доступа, администраторы Интернет-ресурса обязаны отказать в регистрации и ограничить самостоятельный доступ к сайту.

Организации и физические лица рекомендуются исключить рекламу детских Интернет-ресурсов или технических программных решений, включая размещение информации об их работе, контенте и другой информации в сети Интернет, для несовершеннолетнего круга лиц, среди которых могут быть несовершеннолетними пользователями.



| | | | |
|-----------|-------|----------|-------------|
| 7 | 25 | 10 | 07-43. 6072 |
| OTOMIZADO | NO. 2 | NO. 1111 | |

[Handwritten signature]

1111